

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Chương trình công tác năm 2024 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành theo Quyết định số 53/QĐ-TTg ngày 15/01/2024, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Nghị định số 93/2019/NĐ-CP có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/01/2020 là văn bản có tính pháp lý quan trọng, cụ thể hóa các quy định của Bộ luật Dân sự về các quyền của tổ chức, cá nhân được thành lập quỹ theo quy định của pháp luật, tạo cơ sở pháp lý nhằm mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, từ thiện, nhân đạo và các mục đích phát triển cộng đồng, không vì mục đích lợi nhuận.

Bộ Nội vụ phối hợp các cơ quan liên quan sơ kết thi hành Nghị định số 93/2019/NĐ-CP (đã có Báo cáo số 7270/BC-BNV ngày 11/12/2023, gửi Thủ tướng Chính phủ). Theo đó, các quỹ xã hội, quỹ từ thiện đã tổ chức, hoạt động cơ bản tuân thủ theo quy định pháp luật và đã góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội cùng với sự phát triển của đất nước trong quá trình hội nhập quốc tế và với các nước trong khu vực. Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện Nghị định số 93/2019/NĐ-CP đã phát sinh một số vướng mắc, bất cập gồm: tôn chỉ, mục đích tổ chức, hoạt động của quỹ; tên gọi, trụ sở của quỹ; quyền và nghĩa vụ của quỹ; thủ tục hành chính của quỹ, tài sản, tài chính của quỹ và các quy định khác.

2. Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước, Quyết định số

1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong đó đề nghị: phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính từ Chủ tịch UBND cấp tỉnh về Chủ tịch UBND cấp huyện đối với quỹ có phạm vi hoạt động trong huyện và trong xã (trừ trường hợp quỹ có tổ chức, cá nhân nước ngoài góp tài sản với công dân, tổ chức Việt Nam để thành lập, hoạt động); chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại Công văn số 2111/VPCP-TCCV ngày 30/3/2023 của Văn phòng Chính phủ; theo ý kiến Ủy ban Pháp luật của Quốc hội tại Công văn số 56/UBPL15 ngày 19/8/2021 cần chuyển quy định tại Thông tư số 04/2020/TT-BNV ngày 13/10/2020 có yếu tố cấu thành thủ tục hành chính thành quy định của Nghị định.

Do vậy, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 quy định về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Hoàn thiện pháp luật về tổ chức, hoạt động về quỹ xã hội, quỹ từ thiện.

2. Quan điểm

a) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các quỹ xã hội, quỹ từ thiện, trong đó quản lý hiệu quả tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện.

b) Tiếp tục tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong việc thành lập, tổ chức, hoạt động của quỹ, góp phần huy động nguồn lực xã hội hóa thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của đất nước.

c) Bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật và giải quyết một vướng mắc, phát sinh trong thực tế.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Nội vụ đã triển khai các công việc sau:

1. Phối hợp các cơ quan liên quan thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP (theo Quyết định số 171/QĐ-BNV ngày 13/3/2024).

2. Ngày 08/4/2024, Bộ Nội vụ có Tờ trình số 1885/TTr-BNV về lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số

93/2019/NĐ-CP báo cáo Thủ tướng Chính phủ và Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang.

3. Bộ Nội vụ đã có Văn bản gửi các Bộ, ngành, địa phương và các quỹ xã hội, quỹ từ thiện có phạm hoạt động toàn quốc hoặc liên tỉnh để xin ý kiến đối với dự thảo Nghị định, đồng thời gửi Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ để đăng tải, lấy ý kiến rộng rãi các đối tượng chịu tác động; họp Ban Soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.

3. Tổng hợp, tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị định theo ý kiến của Bộ, ngành, địa phương và các quỹ xã hội, quỹ từ thiện có phạm hoạt động toàn quốc hoặc liên tỉnh để gửi Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

4. Tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị định theo ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp để trình Chính phủ.

5. Phối hợp với Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị định theo ý kiến thành viên Chính phủ, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định được xây dựng gồm 03 Điều như sau:

Điều 1. Sửa đổi một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện
Điều 12. Điều khoản thi hành

Điều 2. Ban hành và hướng dẫn các loại mẫu văn bản

Điều 3. Điều khoản thi hành

2. Nội dung chính của dự thảo Nghị định

2.1. Bổ sung thêm lĩnh vực bảo vệ tài nguyên và môi trường vào quy định về mục đích tổ chức, hoạt động của quỹ và rà soát, chỉnh sửa để đồng bộ, thống nhất giữa quy định về mục đích tổ chức, hoạt động của quỹ với quy định về giải thích từ ngữ của “Quỹ xã hội”, “Quỹ từ thiện”.

2.2. Bổ sung quy định về giải thích từ ngữ về “Người có quan hệ gia đình” tại khoản 7 Điều 4; Sửa đổi quy định về việc sáng lập viên thành lập quỹ, Hội đồng quản lý quỹ không phải là người có quan hệ gia đình.

2.3. Chỉnh sửa quy định về tên gọi của quỹ đáp ứng điều kiện phù hợp với tôn chỉ, mục đích, phạm vi, lĩnh vực hoạt động chính của quỹ và không gắn tên riêng với của anh hùng dân tộc, danh nhân văn hóa, lãnh đạo và nguyên lãnh đạo Đảng, Nhà nước, các chức sắc tổ chức tôn giáo, tín ngưỡng, của các thành viên

Ban sáng lập quỹ, Hội đồng quản lý quỹ và người có quan hệ gia đình với thành viên Ban Sáng lập quỹ, Hội đồng quản lý quỹ; bổ sung quy định riêng về biểu tượng của quỹ.

2.4. Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 8 theo hướng quỹ thực hiện việc tài trợ, hỗ trợ trong phạm vi hoạt động theo điều lệ, ngoài ra có thể tham gia tài trợ, hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, hỏa hoạn, sự cố nghiêm trọng, khẩn cấp theo quy định pháp luật.

2.5. Chính sửa các quy định để đơn giản hóa các tài liệu trong các thủ tục hành chính về việc yêu cầu lý lịch tư pháp của các thành viên Ban sáng lập quỹ, thành viên Hội đồng quản lý quỹ, Chủ tịch Hội đồng quản lý quỹ.

2.6. Phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính về quỹ xã hội, quỹ từ thiện từ Chủ tịch UBND cấp tỉnh về Chủ tịch UBND cấp huyện trong huyện, xã trừ trường hợp quỹ có tổ chức, cá nhân nước ngoài góp tài sản với công dân, tổ chức Việt Nam để thành lập, hoạt động.

2.7. Chính sửa, bổ sung quy định cụ thể về điều kiện, hồ sơ, trình tự thủ tục về việc mở rộng phạm vi hoạt động của quỹ.

2.8. Chính sửa, bổ sung quy định rõ về hồ sơ, trình tự công nhận việc thay đổi, bổ sung thành viên Hội đồng quản lý quỹ hoặc Hội đồng quản lý quỹ hết nhiệm kỳ.

2.9. Chính sửa quy định về định mức chi hoạt động quản lý quỹ.

2.10. Sửa đổi, bổ sung quy định về việc đình chỉ có hạn hoạt động của quỹ trong trường hợp: Quỹ không hoạt động liên tục trong thời hạn 1 năm; không có hoạt động tài trợ, hỗ trợ theo điều lệ quỹ trong thời hạn 1 năm.

2.11. Thay cụm từ “Trưởng Ban kiểm tra” thành “Trưởng Ban kiểm soát” tại điểm c khoản 3 Điều 41 và thay cụm từ “30 ngày làm việc” thành “60 ngày làm việc” tại khoản 3 Điều 20, khoản 3 Điều 25, điểm b khoản 2 Điều 39

2.12. Chuyển các quy định về việc Thông báo thành lập pháp nhân trực thuộc quỹ; thành viên Hội đồng quản lý quỹ và danh mục mẫu văn bản áp dụng cho cơ quan quản lý nhà nước, cho quỹ, cá nhân, tổ chức liên quan tại Thông tư số 04/2020/TT-BNV ngày 13/10/2020 quy định trong Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 93/2019/NĐ-CP.

V. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

(Sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ có Báo cáo tiếp thu, giải trình kèm theo)

VI. VẤN ĐỀ CÒN Ý KIẾN KHÁC NHAU XIN Ý KIẾN CHÍNH PHỦ (NẾU CÓ)

(Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan)

Bộ Nội vụ trân trọng báo cáo Chính phủ xen xét, quyết định ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP./.

Hồ sơ kèm theo Tờ trình bao gồm; Dự thảo Nghị định; Báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính của dự thảo Nghị định; Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; bản chụp ý kiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (đề b/c);
- Phó TTg Trần Lưu Quang (đề b/c);
- Văn phòng Chính phủ (đề p/h);
- Bộ Tư pháp; (đề p/h);
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà;
- Thứ trưởng Vũ Chiến Thắng;
- Lưu VT, TCPCP, TT, TNT.

BỘ TRƯỞNG

Phạm Thị Thanh Trà